

Uchwała Nr XXXIII/291/05
Rady Miejskiej w Polanowie
z dnia 29 grudnia 2005r.

w sprawie uchwalenia Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Polanów na 2006 rok.

Na podstawie artykułu 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153 , poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r., Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r., Nr 172, poz. 1441) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231, Nr 167, poz. 1372, Nr 128, poz. 1401; z 2003 r. Nr 80, poz. 719, Nr 122, poz. 1143, z 2004 r., Nr 29, poz. 257, Nr 99, poz. 1001, Nr 152, poz. 1597, Nr 273 poz. 2703, z 2005 r., Nr 23 poz. 186, Nr 132 poz. 1110, Nr 155 poz. 1298, Nr 179 poz. 1485) Rada Miejska w Polanowie uchwała co następuje:

§ 1. Uchwała się Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Polanów na 2006 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy informacyjnej Urzędu.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2006 rok

Wprowadzenie

Podstawą prawną działań związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych jest ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (Dz. U. z 2002 r. Nr 147 poz. 1231 z późn. zm.). Polski model rozwiązywania problemów alkoholowych zakłada, że większość kompetencji i środków finansowych jest zlokalizowanych na poziomie samorządu gminy, która na mocy cytowanej ustawy uzyskała kompetencję do rozwiązywania problemów alkoholowych w społeczności lokalnej.

Gmina, z racji dysponowania największą wiedzą o problemach swojej społeczności oraz dostępnych zasobach, podejmuje działania, które corocznie ujmowane są w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Program ten stanowi integralną część Gminnej Strategii Integracji i Polityki Społecznej w mieście i gminie Polanów.

Podstawą podejmowanych działań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w gminie Polanów na 2006 rok są:

- Diagnoza problemów społecznych w mieście i gminie Polanów,
- Rekomendacje Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2006,
- Wnioski Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z realizacji Programu w 2005 roku,
- Wnioski, uwagi, propozycje zgłoszone przez osoby fizyczne, prawne oraz jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej, których działalność służy rozwiązywaniu problemów alkoholowych i problemów narkomanii.

I

A. Postanowienia ogólne

Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest kontynuacją zadań realizowanych w Polanowie od roku 1997. Stanowi zapis działań będących jednocześnie zadaniami własnymi gminy w obszarze tych zagadnień społecznych, które będą realizowane w 2006 roku.

Program w swojej konstrukcji merytorycznej jest tożsamy z założeniami Narodowego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2000 – 2005 przyjętego przez Rząd RP na posiedzeniu w dniu 26 września 2000 roku.

B. Podstawa opracowania i realizacji:

Podstawę opracowania i realizacji Programu stanowią następujące akty prawne:

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002r. Nr 147, poz. 1231 ze zm.);
2. Ustawa z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.);
3. Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177 ze zm.);
4. Ustawa z dnia 26 listopada 1998r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148);
5. Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. Nr 122, poz. 1143 ze zm.);
6. Ustawa z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 ze zm.);
7. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873).
8. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493).

C. Stosowane w programie skróty

1. MGK RPA – Miejsko-Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołana zarządzeniem Burmistrza Polanowa
2. PARPA – Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

3. PU – Poradnia Uzależnień
4. MGOPS – Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej
5. AA- Ruch Anonimowych Alkoholików
6. AI – Anon – Ruch Członków Rodzin z Problemem Alkoholowym
7. AI – Aten – Ruch Samopomocowy Dzieci z Rodzin z Problemem Alkoholowym
8. Policja
9. Program – Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2006 r.
10. CWR – Centrum Wspierania Rodziny.

II. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Miejsko-Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołana Zarządzeniem Burmistrza Polanowa,
2. Centrum Wspierania Rodziny,
3. Zespół Interdyscyplinarny powołany Zarządzeniem Nr 1/2003 Burmistrza Polanów z dnia 24 czerwca 2003 r.,
4. Poradnia Uzależnień,
5. Inne podmioty, którym zlecane są zadania Miejsko-Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

III. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA ZADAŃ PROGRAMU

1. Źródłem finansowania zadań Programu są środki finansowe budżetu miasta pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych:
 - a) za wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych;
 - b) coroczne opłaty za posiadane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych;
 - c) podwyższone opłaty od wartości sprzedaży napojów alkoholowych.
2. Środki finansowe na realizację Programu mogą pochodzić również z:
 - a) dotacji budżetu gminy;
 - b) dotacji Pełnomocnika Wojewody d/s Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
3. Dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystane będą jedynie na realizację Programu nie mogą być przeznaczone na inne cele, co wynika z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
4. Środki finansowe niewykorzystane w danym roku budżetowym powinny zostać uchwałą Rady Miejskiej / na podstawie art. 130 ustawy o finansach publicznych / zamieszczone w wykazie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego i są przeznaczone w następnym roku na realizację Programu.

IV. CELE PROGRAMU

A. Cele strategiczne:

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych, narkomanii, przemocy w rodzinie.
2. Zmniejszenie rozmiarów problemów, które aktualnie występują.
3. Zwiększenie zasobów niezbędnych do radzenia sobie z już istniejącymi problemami.

B. Cele operacyjne:

1. Ograniczenie i zmiana struktury spożycia napojów alkoholowych.
2. Zmiana zachowań i postaw mieszkańców i instytucji w sytuacjach związanych z uzależnieniami.
3. Wdrożenie nowoczesnych form profilaktyki kierowanej w szczególności do dzieci i młodzieży.
4. Budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwymi formami postępowania osób nadużywających alkoholu w szczególności przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
5. Zwiększenie skuteczności i dostępności terapii w zakresie nowoczesnych strategii i metod rozwiązywania problemów uzależnień.

C. Cele szczegółowe:

Obejmują realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, przemocą w rodzinie oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu w zakresie:

1. Zwiększenia dostępności terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu poprzez:
 - 1.1. kierowanie osób z problemem uzależnienia od alkoholu na specjalistyczne badania przez biegłego sądowego celem wydania opinii w przedmiocie uzależnienia;
 - 1.2. wnioskowanie do Sądu o zobowiązanie do leczenia odwykowego osób uzależnionych od alkoholu;
 - 1.3. realizację programów after care – tzn. po podstawowym programie terapii, nie będących świadczeniami zdrowotnymi;
 - 1.4. finansowanie Centrum Wspierania Rodziny - w szczególności wynagrodzenie specjalistów, konsultantów i zakup fachowej literatury;
 - 1.5. realizacja programów profilaktyczno-edukacyjnych dla osób mających problemy w związku z używaniem substancji psychoaktywnych (problemy wychowawcze, rodzinne, szkolne itp.), a nie będących ludźmi uzależnionymi;
 - 1.6. realizację zadań pomocy ludziom uzależnionym po przebytych podstawowym programie terapii – programy wspierające, motywujące i podtrzymujące abstynencję;
 - 1.7. realizację programów pomocy dla dzieci i młodzieży używającej napojów alkoholowych w połączeniu z innymi środkami psychoaktywnymi;

- 1.8. realizację programów dla bezdomnych i bezrobotnych uzależnionych od alkoholu i środków psychoaktywnych;
 - 1.9. kierowanie i finansowanie osób realizujących zadania Programu na szkolenia z zakresu profilaktyki uzależnień;
 - 1.10. finansowanie udziału w konferencjach, sympozach i innych formach spotkań związanych z podnoszeniem kwalifikacji ludzi pracujących na rzecz uzależnionych i ich rodzin.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie poprzez:
- 2.1. zwiększenie skuteczności interwencji prawno-administracyjnych wobec przemocy i innych zaburzeń funkcjonowania rodziny, powodowanych przez picie alkoholu;
 - 2.2. budowanie lokalnej koalicji osób, służb, instytucji i organizacji w sprawie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - 2.3. organizowanie lokalnych kampanii edukacyjnych, angażujących znaczące osoby w mieście plus lokalne media na rzecz zatrzymania przemocy w rodzinie;
 - 2.4. kontynuowanie działań terapeutycznych i prawnych dla ofiar przemocy oferowanych przez Centrum Wspierania Rodziny poprzez:
 - a) działania i programy związane z opieką psychologiczną, terapeutyczną i prawną dla rodzin dotkniętych problemami przemocy realizowaną przez pracujący Zespół Interdyscyplinarny,
 - b) koordynowanie działań dotyczących pomocy ofiarom przemocy poprzez współpracę z Policją, MGOPS, Sądem, przedstawicielami ochrony zdrowia, szkołami oraz organizacjami pozarządowymi, a realizowanych przez Zespół Interdyscyplinarny,
 - c) tworzenie różnych form pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie np. telefon zaufania „Niebieska Linia”,
 - 2.5. opracowanie materiałów informacyjnych o możliwościach uzyskania pomocy ofiarom przemocy w gminie Polanów;
 - 2.6. organizacja szkoleń specjalistycznych zwiększających kompetencje w zakresie pomagania ofiarom przemocy przez osoby pracujące w CWR;
 - 2.7. zwiększanie oferty psychologicznej dla dorosłych członków rodziny z problemem alkoholowym (współuzależnionych);
 - 2.8. Podjęcie próby zorganizowania profesjonalnych zajęć dla Dorosłych Dzieci Alkoholików (DDA);
 - 2.9. kontynuacja działalności świetlic opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin alkoholowych w ramach funkcjonowania tzw. placówek wsparcia dziennego.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dzieci i młodzieży, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych poprzez:

- 3.1. tworzenie środowiska wypracowującego nowe koncepcje pracy prewencyjnej, edukacyjnej i organizowanie lobby wspierającego działanie;
- 3.2. organizowanie i finansowanie oraz nadzór nad realizacją programów profilaktycznych w szkołach na terenie miasta i gminy, takich jak: „NOE I i II”, „Korekta”, „Spójrz inaczej”, „Dziękuję nie”, „Odłot” itp.;
- 3.3. promowanie nowych bardziej skutecznych programów profilaktycznych, opracowań autorskich i pilotażowych, zakup prenumeraty pism, periodyków oraz wyposażenia biblioteczki w literaturę fachową;
- 3.4. diagnozowanie i monitorowanie problemów uzależnień na terenie miasta i gminy;
- 3.5. prowadzenie placówek wsparcia dziennego na terenie miasta i gminy dla dzieci i młodzieży;
- 3.6. organizację i finansowanie kampanii edukacyjnych, lokalnych i ogólnopolskich na tematy związane z profilaktyką uzależnień i przemocą;
- 3.7. promocję imprez bezalkoholowych i prowadzenia zdrowego stylu życia - bez używek;
- 3.8. organizację koncertów dla młodzieży jako promocja zabaw bez alkoholu i środków psychoaktywnych;
- 3.9. organizację i finansowanie profilaktycznych i terapeutycznych kolonii i obozów dla dzieci i młodzieży;
- 3.10. organizację i finansowanie spotkań i programów profilaktycznych dla rodziców, dotyczących rozwijania umiejętności rozmów z dziećmi nt. uzależnień, organizowanych w szkołach;
- 3.11. organizację i sfinansowanie szkolenia dla sprzedawców, właścicieli sklepów i lokali gastronomicznych sprzedających alkohol;
- 3.12. pomoc rodzicom dzieci, które spożywają alkohol w zakresie uruchomienia dyżurów telefonicznych „Pomarańczowej Linii” oraz bezpośrednie konsultacje udzielane rodzicom i dzieciom;
- 3.13. dofinansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych w zakresie pomocy terapeutycznej z dziećmi z rodzin alkoholowych oraz umiejętności prowadzenia zajęć profilaktycznych organizowanych dla pedagogów, nauczycieli, psychologów, przedstawicieli innych zawodów, którzy są aktywnie zatrudnieni w tego typu placówkach.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń, osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych obejmuje w szczególności:

- 4.1. wspieranie finansowe organizacji, instytucji i stowarzyszeń i organizacji pozarządowych realizujących swe działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych;
- 4.2. współpraca i wspieranie ruchów samopomocowych szczególnie: AA, Al-Anon, Al-aten;
- 4.3. współpraca i finansowanie działań Stowarzyszenia „Feniks”;
- 4.4. przekazywanie materiałów edukacyjnych i informacyjnych.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 (1) i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego poprzez:
 - 5.1. kontrole punktów sprzedaży i lokali gastronomicznych w zakresie przestrzegania ustawy o wychowaniu w trzeźwości i prawa lokalnego;
 - 5.2. informowanie policji o naruszeniach ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
 - 5.3. wnioskowanie do organów ścigania o ukaranie osób naruszających przepisy w/w ustawy.
6. Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez współfinansowanie centrów integracji społecznej (CIS).

W roku 2006 nie planuje się organizacji Centrum Integracji Społecznej.

V. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Spodziewane efekty realizacji Miejsko – Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

- uświadomienie zdrowotnych skutków używania alkoholu.
- wzrost liczby młodych osób zagrożonych w propagowanie zachowań abstynenckich,
- wzrost inicjatyw społeczności lokalnej podejmowanych na rzecz zapobiegania alkoholizmowi zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży i pomocy osobom uzależnionym,
- podniesienie skuteczności działań przeciwko sprawcom i stworzenie profesjonalnych ofert pomocy ofiarom przemocy domowej.

2. Sposób kontroli realizacji programu

Burmistrz Gminy składa Radzie Miejskiej roczne sprawozdanie z wykonania Miejsko-Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

3. Sposób pozyskiwania realizatorów programu

1. Zlecenie instytucjom, organizacjom pozarządowym oraz osobom fizycznym wykonanie określonych zadań programu na podstawie umów cywilno-prawnych i porozumień.
2. Ogłoszenie konkursów ofert na tematyczne zadania programu.
3. Wyszukiwanie osób przygotowanych profesjonalnie do działań i pracy w zakresie programu, wspieranie ich doskonalenia.

4. Skład komisji

- Przewodniczący komisji – Elżbieta Żak
- Członkowie komisji:
 - mgr Justyna Kosek (sekretarz komisji)
 - mgr inż. Małgorzata Popowicz
 - lek. med. Anna Pietrzak
 - mgr Irena Szor
 - mgr Wanda Zabrocka
 - sierż. sztabowy Jerzy Hirowicz
 - mgr Waldemar Kosek
 - Teresa Tobisz
- Pełnomocnik Burmistrza d/s Rozwiązywania Problemów Alkoholowych mgr Henryk Zabrocki

5. Zasady wynagradzania członków komisji

- 1) Członkom komisji przysługuje za udział w posiedzeniu komisji wynagrodzenie w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę.
- 2) Wynagrodzenie za udział w czynnościach kontrolnych wynosi 50% stawki określonej w punkcie 1.
- 3) W przypadku, gdy jednego dnia członek komisji uczestniczy w kilku formach pracy komisji, otrzymuje jedno, wyższe wynagrodzenie.

Wynagrodzenie dla członków Miejsko-Gminnej Komisji ds. PiRPA wypłacane są ze środków przeznaczonych na realizację Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ujętych w Dziale 851 „Ochrona Zdrowia”, Rozdziale 85154 - „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”.

6. Realizacja Programu

Program będzie realizowany przez Pełnomocnika Burmistrza d/s RPA w Polanowie przy współpracy wyspecjalizowanych w realizacji programów profilaktycznych instytucji i organizacji, min. Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Instytutu Psychologii Zdrowia, Fundacji „Dzieci Niczyje”, Ośrodka Metodycznego KKWR w Koszalinie, Ośrodka Edukacji, Profilaktyki i Rehabilitacji Fundacji „ETOH”, Ogólnopolskiego Porozumienia Osób i Instytucji Pomagających Ofiarom Przemocy – „Niebieska Linia”, Towarzystwa Przyjaciół Dzieci, Zespołu Interdyscyplinarnego d/s Pomocy Ofiarom Przemocy.