

UCHWAŁA NR LXIX/409/23
RADY MIEJSKIEJ W POLANOWIE
z dnia 29 czerwca 2023 r.
w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie niewłączenia Przedszkola Gminnego
w Polanowie w skład Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz.40) w zw. z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Polanowie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycje w sprawie niewłączenia Przedszkola Gminnego w Polanowie w skład Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie złożone w dniu 13 kwietnia 2023r. przez nauczycieli i rodziców dzieci uczęszczających do Przedszkola Gminnego w Polanowie nie zasługują na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska wyrażonego w § 1 zawarte jest w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Józef Wilk

W dniu 13 kwietnia 2023 r. grupa osób złożyła petycję do Rady Miejskiej w Polanowie w sprawie niewłączenia Przedszkola Gminnego w Polanowie w skład Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie. W treści petycji jej autorzy oznaczyli się jako grupa rodziców dzieci uczęszczających do Przedszkola Gminnego w Polanowie oraz część pracowników placówki.

W treści petycji wskazano, że w ich ocenie procedura włączenia Przedszkola do Zespołu Szkół powinna być skonsultowana w autorami petycji. Wyrazili przekonanie, że względy ekonomiczne, które z pewnością przyświecają tym zmianom nie są najważniejsze i należy mieć na uwadze dobro dzieci. Autorzy petycji wskazali, że placówka działa prężnie, ma wykwalifikowaną kadrę pedagogiczną i dyrektora, a także wskazali że spełnia ich oczekiwania. Zamieścili także argumenty, które w ich ocenie mają przekonywać do tego, że włączenie przedszkola do zespołu szkół nie przyniesie korzyści ekonomicznych i społecznych, takie jak utrudnienie komunikacji z dyrektorem, braku pozyskania dodatkowych powierzchni placówki, że nadal będzie funkcjonowało stanowisko wicedyrektora, że obecna Dyrektor zna wszystkie dzieci i dzieci witają się z nią ciepło i przytulają do niej, że wicedyrektor nie będzie miał kompetencji niezbędnych do załatwiania spraw, że przedszkole straci swoją indywidualność oraz że do przedszkola uczęszczają dzieci z opinią i orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego, które wymagają szczególnej koordynacji i znajomości sytuacji i problemów dzieci. Grupa pracowników dodała, że Pani Dyrektor sprawnie zarządza jednostką, jest sympatyczna i zawsze służy pomocą oraz że są zaskoczone adresowanymi przez innych pracowników Przedszkola wobec Dyrektora placówki oskarżeniami o mobbing w sprawie z poprzedniego roku szkolnego.

W dniu 13 kwietnia 2023 r. Rada Miejska w Polanowie podjęła uchwałę Nr LXVI/383/23 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 13 kwietnia 2023 r. w sprawie włączenia Przedszkola Gminnego w Polanowie w skład Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 12.05.2023 r., poz. 2967).

Podstawę prawną uchwały stanowi art. 91 ust. 7, ust. 7a pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz.U. z 2023 r.poz.900 ze zm.), zgodnie z którymi Organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół. W przypadku włączenia lub wyłączenia placówki do/z zespołu nie ma zastosowania art. 89 ustawy dotyczący likwidacji placówki. Włączenie placówki do zespołu jest dokonywane z dniem 1 września danego roku. Włączenie placówki oświatowej do zespołu nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe „organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół. Połączenie nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad rodziców, rad szkół lub placówek i samorządów uczniowskich poszczególnych szkół lub placówek, o ile statut zespołu nie stanowi inaczej”. Zgodnie z art. 91 ust. 7 ust. 7a i 9, mających zastosowanie w przedmiotowej sprawie, „organ prowadzący zespół szkół /.../ może włączyć do zespołu szkołę lub placówkę (...)” i zmiana ta nie wymaga zastosowania art. 98 ustawy prawo oświatowe, tj. nie stanowi likwidacji bądź przekształcenia szkoły lub placówki publicznej, a „(...) włączenie do zespołu szkoły lub placówki, o którym mowa w ust. 7, jest dokonywane z dniem 1 września danego roku”. W myśl art. 91 ust. 4 „dyrektor zespołu jest dyrektorem każdego przedszkola, szkoły lub placówki w rozumieniu ustawy”.

W uzasadnieniu powyższej uchwały wyjaśniono, że w gminie Polanów od lat (tj. 2012r.) funkcjonuje Zespół Szkół Publicznych w Polanowie, który również od 2021 r. prowadzi oddziały przedszkolne przy Szkole Podstawowej w Polanowie im. Danuty Siedzikówny ps. „INKA” oraz w Filii Szkoły Podstawowej w Naclawiu. Funkcjonowanie zespołu jest oceniane przez rodziców oraz

organ prowadzący pozytywnie. W budżecie gminy na rok 2023 znajdują się m.in. środki na budowę nowego przedszkola z oddziałem żłobkowym, którego lokalizacja znajduje się przy ul. Gradowe Wzgórze 5 w Polanowie.

Włączenie przedszkola do zespołu nie narusza odrębności poszczególnych rad pedagogicznych, rad rodziców, pracowników, a także dzieci przedszkolnych i uczniów.

Włączenie przedszkola do zespołu jest celowe ze względów lokalizacyjnych, organizacyjno-administracyjnych oraz z uwagi na realizację planowanych inwestycji, remontów oraz projektów dydaktyczno – wychowawczych kierowanych bezpośrednio do dzieci a finansowanych ze środków budżetowych i źródeł pozabudżetowych. Włączenie przedszkola do zespołu nie pogorszy warunków realizacji procesu dydaktyczno-opiekuńczo-wychowawczego ale korzystnie wpłynie na ofertę zespołu i racjonalne wykorzystanie pomieszczeń (np. korzystanie z hali sortowej, pracowni muzycznej itp.). Włączenie przedszkola do zespołu przyniesie także oszczędności finansowe, podniesie jakość zarządzania i spowoduje, że dyrektor będzie mógł m.in., w sposób bardziej elastyczny podejmować decyzje kadrowe w porównaniu do sytuacji gdy przedszkole i zespół funkcjonują osobno (np. nauczycieli specjalistów). Sytuacja ta dotyczy również zarządzania całą infrastrukturą budowlaną, organizacji wyżywienia dzieci, przetargów na dostawy, usługi itp. Dyrektor zespołu w sposób bardziej efektywny i optymalny będzie mógł zarządzać i realizować zadania statutowe. Planowane zmiany organizacyjne będą służyć podniesieniu standardów pracy poprzez współpracę poszczególnych rad pedagogicznych polegającą na wymianie doświadczeń w sferze wychowawczo-dydaktycznej. Wpłynie to również pozytywnie na kształtowanie relacji społecznych, budowanie wzajemnego szacunku, komunikację i współpracę środowiska przedszkolnego i szkolnego.

Projekt uchwały w sprawie włączenia Przedszkola Gminnego w Polanowie w skład Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie był przekazany reprezentatywnym związkom zawodowym do zaopiniowania i został pozytywnie zaopiniowany przez Oddział w Polanowie Związku Nauczycielstwa Polskiego.

Rada Miejska w Polanowie w całości podtrzymuje argumentację zawartą w uzasadnieniu uchwały Nr LXVI/383/23 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 13 kwietnia 2023 r. w sprawie włączenia Przedszkola Gminnego w Polanowie w skład Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 12.05.2023 r., poz. 2967) co do zasadności włączenia w/w placówki w skład zespołu szkół. Ponad 10-letni doświadczenie w funkcjonowaniu zespołu, który dotychczas łączył trzy placówki oświatowe ocenia się pozytywnie i nie nastrocza problemów, które sygnalizuje się w petycji i których obawiają się jej autorzy. Odnotować przy tym trzeba, że petycję złożyło mniej niż połowa rodziców dzieci oraz tylko niektórzy pracownicy placówki, spośród których nazwiska 5 osób widniały na obu petycjach. Wyrażone w petycjach stanowisko nie jest więc powszechne. Wręcz przeciwnie w dniu 13 kwietnia 2023 r. do Rady Miejskiej w Polanowie wpłynęło także pismo Członków Rady Pedagogicznej Przedszkola Gminnego w Polanowie, w którym nauczycielki Przedszkola wyraziły pełne poparcie dla planu włączenia Przedszkola do Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie wskazując na zalety dydaktyczno-wychowawcze, organizacyjne takiego rozwiązania oraz swoje zastrzeżenia dotyczące aktualnego funkcjonowania placówki. Członkowie Rady Pedagogicznej Przedszkola Gminnego w Polanowie w w/w piśmie przypomnieli także, że Rada Miejska w Polanowie rozpatrywała skargę na Dyrektora tej placówki, która została uznana za zasadną uchwałą nr LVII/340/22 z dnia 27 października 2022r. Podczas sesji Rady Miejskiej w Polanowie w dniu 13 kwietnia 2023 r., na której podejmowana była decyzja o włączeniu placówki do zespołu szkół wystąpił z ustnym przemówieniem jeden z rodziców dzieci, który popierał powyższy pomysł i przedstawiał argumenty przemawiające za takim rozwiązaniem. Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji – określa ustawa z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach. Rada gminy rozpatruje petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości

wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Z tego wynika, że przedmiotem petycji nie powinny być kwestie wewnętrznej organizacji jednostek organizacyjnych gminy. Petycja nie jest środkiem kwestionowania / zaskarżania uchwał podejmowanych przez radę gminy, ani nie powoduje wstrzymania prac legislacyjnych nad uchwałą w sprawie objętej petycją. Uchwała może zostać podjęta, natomiast petycja rozpoczyna odrębną procedurę i musi być rozpatrzona zgodnie z w/w zasadami określonymi w ustawie. Z tych względów przedmiotowa petycja nie mogła wstrzymać prac legislacyjnych nad uchwałą Nr LXVI/383/23 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 13 kwietnia 2023 r.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty petycje należało uznać za bezzasadne. Rada Miejska w Polanowie w całości podtrzymuje argumentację zawartą w uzasadnieniu uchwały Nr LXVI/383/23 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 13 kwietnia 2023 r. w sprawie włączenia Przedszkola Gminnego w Polanowie w skład Zespołu Szkół Publicznych w Polanowie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 12.05.2023 r., poz. 2967) co do zasadności włączenia w/w placówki w skład zespołu szkół. Organ prowadzący działał w tym zakresie na podstawie i w granicach ustawowego upoważnienia i ma prawo kształtować organizację placówek oświatowych na terenie Gminy Polanów.

Z tych względów petycje z dnia 13 kwietnia 2023 r. należało uznać za niezasadne.