

**UCHWAŁA NR LXXIV/444/23  
RADY MIEJSKIEJ W POLANOWIE  
z dnia 30 listopada 2023 r.  
w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Polanowa.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.), art. 223, art. 227, art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z ze zm.) oraz przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 roku Nr 5, poz. 46), Rada Miejska w Polanowie uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 13 września 2023 roku na Burmistrza Polanowa złożonej przez Pana Stanisława Jeschke, Rada Miejska w Polanowie uznaje skargę za niezasadną. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Polanowie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Polanowie do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Józef Wilk**

### Uzasadnienie:

W dniu 14 września 2023r. do Rady Miejskiej w Polanowie wpłynęła skarga z dnia 13 września 2023 roku na Burmistrza Polanowa złożona przez Pana Stanisława Jeschke. W skardze Skarżący wskazał, że składa ją na bezczynność Burmistrza Polanowa oraz podległych mu urzędników odpowiedzialnych za realizację dofinansowania w programie „Ciepłe mieszkanie”. W skardze Skarżący wyjaśnił, że w dniu 02 grudnia 2022 r. w Urzędzie Miasta Polanowa złożył stosowne dokumenty dotyczące dofinansowania w związku z zakupem i wymianą pieca na paliwo stałe - pelet w programie „Ciepłe mieszkanie”. Dokumenty złożył osobiście w Referacie geodezji, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska, rolnictwa i leśnictwa. Urzędnik przed przyjęciem dokumentów przejrzał je i stwierdził, że są kompletne. Skarżący wyjaśnił, że po złożeniu dokumentów był przekonany, że sprawie został nadany dalszy, właściwy bieg, a w konsekwencji, że otrzyma dofinansowanie. Skarżący wskazał, że otrzymał informację, że środki z programu pochodzą spoza budżetu Gminy Polanów. Skarżący wskazał, że w miesiącu marcu 2023 r. rozmawiał z Kierownikiem Referatu Panią Justyną Plucińską celem udzielenia informacji o przebiegu postępowania w zakresie złożonego wniosku. Skarżący podniósł w skardze, że w rozmowie, Pani Justyna Plucińska nie potrafiła udzielić mu informacji jak przebiega postępowanie zastaniając się niewiedzą z powodu nieobecności pracownika, który merytorycznie zajmował się sprawą. Skarżący ma pretensje, że do dnia 24 maja 2023 r. nie otrzymał żadnej informacji w jego sprawie oraz że jego zdaniem jego sprawie nie nadano żadnego biegu w zakresie realizacji dofinansowania w programie „Ciepłe mieszkanie”. Skarżący wskazał, że urzędnik wiedział, że skarżący zrealizował już zadania objęte dofinansowaniem i posiada faktury na zakup nowego pieca z dnia 24 października 2022 r. Skarżący wyjaśnił także, że w tej sprawie rozmawiał osobiście z Burmistrzem Polanowa Panem Grzegorzem Lipskim oraz Zastępcą Burmistrza Panem Andrzejem Kuleszą, którzy obiecali sprawy wyjaśnić, a do dnia sporządzenia niniejszej skargi nie uzyskał żadnej informacji, co należy traktować jako przejaw lekceważenia i bagatelizowania jego sprawy.

Rada Miejska ustaliła następujący stan faktyczny sprawy i zważyła, co następuje.

Gmina Polanów nie realizowała opisanego w skardze Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie”. W związku z zamiarem przystąpienia przez Gminę Polanów do Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w roku 2022, a w dalszej kolejności złożenia wniosku do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie, w dniu 30 listopada 2022 r., na stronie internetowej <http://polanow.pl> została opublikowana informacja, iż zbierane będą ankiety od mieszkańców zainteresowanych przystąpieniem do ww. programu. Załącznikiem do przedmiotowej informacji był wzór ankiety, którą mieszkańcy mogli złożyć w Urzędzie. W tym miejscu należy zaznaczyć, że ankiety dla osób zainteresowanych przystąpieniem do Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” nie stanowiły zobowiązania ani deklaracji udziału w programie. Ankiety służyły zebraniu informacji niezbędnych do uzyskania dofinansowania przez Gminę w ww. programie.

Co istotne w treści opublikowanego ogłoszenia zamieszczono informację, że cyt.: „Uwaga !!! rozpoczęcie przedsięwzięcia w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" może nastąpić nie wcześniej niż data zawarcia umowy o dofinansowanie potencjalnego Beneficjenta z gminą, co oznacza, że zadania już wykonane lub rozpoczęte nie mogą stanowić kosztów kwalifikowanych” oraz że cyt.: „UWAGA!!! Ankieta nie stanowi żadnego zobowiązania czy też deklaracji udziału w programie! Celem ankiety jest zebranie informacji, które pomocne będą w pozyskaniu dofinansowania w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” na wymianę źródeł ciepła oraz poprawie efektywności energetycznej lokali mieszkalnych w budynkach wielorodzinnych”. Ponadto klauzula

informacyjna ankiety zawierała informację, że realizacja Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” jest uzależniona od przyznania Gminie środków finansowych przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie. Mieszkańcy zainteresowani programem składali wyłącznie ankiety, nie przyjmowano żadnych innych dokumentów.

Pan Stanisław Jeschke w dniu 2 grudnia 2022 r. złożył w/w ankietę. W treści ankiety także na pierwszej stronie, w drugim akapicie od góry, wytłuszczoną czcionką zamieszczono informację, że cyt.: „Ankieta nie stanowi żadnego zobowiązania czy też deklaracji udziału w programie. Ankieta ma na celu zebranie informacji, które pomocne będą w pozyskaniu dofinansowania w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” (...). Dane zawarte w ankiecie posłużą jedynie do oszacowania liczby osób zainteresowanych dofinansowaniem wymiany źródła ciepła i poprawę efektywności energetycznej mieszkań celem przygotowania ewentualnego wniosku o dofinansowanie inwestycji, który Gmina Polanów planuje złożyć do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie”. W ankiecie Pan Stanisław Jeschke zamieścił swoje dane osobowe, zaznaczył rodzaj planowanego do zainstalowania nowego źródła ciepła, podał dane lokalu mieszkalnego. W treści ankiety Skarżący nie zawarł informacji, że przedsięwzięcie zostało przez niego już zrealizowane. Z treści skargi wynika, że nowy kocioł na pellet drzewny skarżący kupił już w dniu 24 października 2022 r. Skarżący złożył wyłącznie ankietę, bez żadnych dodatkowych dokumentów, przy czym żadne załączniki nie były wymagane na tym etapie postępowania. Ankieta była dokumentem kompletnym i wystarczającym dla celu, dla którego była ona zbierana.

W założeniach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” okres kwalifikowalności kosztów dla beneficjentów końcowych (osoba fizyczna spełniająca warunki określone w programie) jest określany w regulaminie naboru ogłaszanego przez Gminę. W rozumieniu zapisów programu, ogłoszenie regulaminu naboru przez gminę, odbywa się po uzyskaniu dofinansowania przez gminę i po podpisaniu przez gminę umowy z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie. Termin rozpoczęcia realizacji przedsięwzięcia przez Beneficjenta końcowego, zgodnie z założeniami programu, jest rozumiany jako poniesienie pierwszego kosztu kwalifikowanego (jest to data wystawienia pierwszej faktury lub równoważnego dokumentu księgowego) i może nastąpić nie wcześniej niż data zawarcia umowy o dofinansowanie przez beneficjenta końcowego z gminą oraz nie wcześniej niż data ogłoszenia pierwszego naboru wniosków o dofinansowanie dla gmin. Koszty poniesione wcześniej uznaje się za niekwalifikowane. W przedmiotowej sprawie Pan Stanisław Jeschke w skardze wskazał, iż zrealizował przedsięwzięcie dokonując wymiany pieca, na co posiada fakturę datowaną na dzień 24.10.2022 r. W tym miejscu należy zauważyć, że wymiana pieca przez mieszkańca została wykonana przed zawarciem umowy z gminą, a nawet przed złożeniem ankiety. W związku z powyższym poniesiony przez mieszkańca koszt, byłby niekwalifikowalny.

Gmina Polanów złożyła wniosek o dofinansowanie w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” elektronicznie, który został przyjęty w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie w dniu 30.12.2022 r. oraz uzupełniony w dniu 01.02.2023 r. We wniosku Gmina uwzględniła także ankietę złożoną przez Pana Stanisława Jeschke. W dniu 09.02.2023 r. wpłynęła informacja, iż wniosek Gminy Polanów został odrzucony.

Ankietę przyjmował od Skarżącego niepracujący już pracownik Urzędu Miejskiego w Polanowie p. Patryk Piotrowski. Jak wskazano powyżej prawidłowo przekazał on informacje skarżącemu, że składana ankieta jest kompletna i prawidłowo wypełniona. Na tym etapie postępowania ankieta była jedynym dokumentem zbieranym przez Gminę w celu pozyskania informacji potrzebnych do złożenia wniosku o dofinansowanie udzielane dla Gminy. Składane przez mieszkańców ankiety stanowiły podstawę do opracowania wniosku do WFOŚiGW w Szczecinie. Ankiety nie stanowiły wniosków o dofinansowanie, o czym mieszkańcy byli na bieżąco informowani, a także co wynikało z treści samych ankiet. Powyższe potwierdzają cytowane powyżej m.in. treść ogłoszenia w sprawie składania ankiet oraz treść samej ankiety.

W dniu 16.02.2023 r. pracownik Urzędu Pani Justyna Plucińska poinformowała skarżącego, że z uwagi na zakończenie okresu zatrudnienia przez Pana Partyka Piotrowskiego, nie jest w stanie zweryfikować treści ich rozmowy z dnia 02.12.2022 r. Po zapoznaniu się z informacją pracownik Urzędu podczas kolejnych wizyt Skarżącego informował go o w/w okolicznościach związanych z ankietą, celem jej składania oraz że Gmina nie uzyskała dofinansowania na realizację programu „Ciepłe Mieszkanie”.

Z powyższych ustaleń faktycznych wynika, że nie można przypisać nieprawidłowości, w tym przewlekłości w działaniach Burmistrza Polanowa i podległych mu pracowników. Treść skargi wskazuje na to, że powodem skargi jest niezadowolenie Skarżącego z uwagi na nieuzyskanie dofinansowania w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” oraz jego błędne przekonanie, co do tego, że składał on wniosek o przyznanie mu takiego dofinansowania oraz błędne przekonanie co do tego, że pracownicy Urzędu nie nadali prawidłowego biegu jego wnioskowi w tym przedmiocie. Tymczasem z dokumentów wynika, że Gmina Polanów w ogóle nie prowadziła naboru wniosków na dofinansowanie w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie”. Gmina Polanów zbierała jedynie ogólne informacje w postaci ankiet, które dopiero miały posłużyć do złożenia przez Gminę wniosku do Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o przyznanie Gminie dofinansowania na realizację tego programu. Dopiero po uzyskaniu przez Gminę takiego dofinansowania, Gmina rozpoczęłaby nabór wniosków od mieszkańców na dofinansowanie zadań objętych tym programem. Nie ma podstaw do twierdzenia, aby błędne przekonanie Skarżącego co do tego, że złożył on skuteczny wniosek o udzielenie mu dofinansowania, wynikał z winy pracowników Urzędu Miejskiego w Polanowie. Jak wyjaśniono powyżej zarówno w opublikowanym na stronie internetowej ogłoszeniu o zbieraniu ankiet zamieszczono informacje, że cyt.: „Uwaga !!! rozpoczęcie przedsięwzięcia w ramach programu "Ciepłe Mieszkanie" może nastąpić nie wcześniej niż data zawarcia umowy o dofinansowanie potencjalnego Beneficjenta z gminą, co oznacza, że zadania już wykonane lub rozpoczęte nie mogą stanowić kosztów kwalifikowanych” oraz że cyt.: „UWAGA!!! Ankieta nie stanowi żadnego zobowiązania czy też deklaracji udziału w programie! Celem ankiety jest zebranie informacji, które pomocne będą w pozyskaniu dofinansowania w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” na wymianę źródeł ciepła oraz poprawie efektywności energetycznej lokali mieszkalnych w budynkach wielorodzinnych”. W treści ankiety także na pierwszej stronie, w drugim akapicie od góry, wytłuszczoną czcionką zamieszczono informację, że cyt.: „Ankieta nie stanowi żadnego zobowiązania czy też deklaracji udziału w programie. Ankieta ma na celu zebranie informacji, które pomocne będą w pozyskaniu dofinansowania w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie” (...)”, a także na ostatniej stronie wytłuszczoną czcionką, że realizacja Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” jest uzależniona od przyznania Gminie środków finansowych przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie. Powyższa informacja zamieszczona jest w ankiecie tuż obok podpisu złożonego przez Pana Stanisława Jeschke, a więc musiał się z tą informacją zapoznać, a przynajmniej mógł się z nią zapoznać. Nie stwierdzono niezachowania należytej staranności w treści informacji przeznaczonych dla mieszkańców w tym zakresie. Mieszkańcy na tym etapie składali wyłącznie ankiety i ankieta skarżącego została złożona prawidłowo. Gmina Polanów złożyła wniosek o dofinansowanie w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” elektronicznie, który został przyjęty w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie w dniu 30.12.2022 r. oraz uzupełniony w dniu 01.02.2023 r. We wniosku Gmina uwzględniła także ankietę złożoną przez Pana Stanisława Jeschke. W dniu 09.02.2023 r. wpłynęła informacja, iż wniosek Gminy Polanów został odrzucony i dlatego Gmina nie mogła ogłosić żadnego naboru wniosków o dofinansowanie dla mieszkańców i nie realizowała powyższego programu, a w konsekwencji skarżący nie składał wniosku o udzielenie mu dofinansowania.

Mając powyższe na uwadze, skargę należało uznać za niezasadną.

## **Pouczenie**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomiania skarżącego (ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 z ze zm.).