

**SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 11 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Polanów na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Hanna Barańska | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Polanów na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Polanów¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Polanowa w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (47 250 854,35 zł) są wyższe od wydatków bieżących (47 174 509,44 zł) o 76 344,91 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 2 360 694,06 zł zostaną sfinansowane:

- a) dochodami majątkowymi w kwocie 1 362 362,14 zł, w tym w szczególności z tytułu:
- dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 892 362,14 zł,
 - dochodami ze sprzedaży majątku w wysokości 420 000,00 zł,
 - dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 50 000,00 zł,
- b) nadwyżką operacyjną w wysokości 76 344,91 zł,
- c) przychodami w wysokości 921 987,01 zł planowanymi z następujących źródeł finansowania:
- długoterminowego kredytu bankowego zaciąganego na rynku krajowym w kwocie 427 155,93 zł,
 - wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 494 831,08 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe oraz przychody budżetu w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków majątkowych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc odpowiednio 57,71% oraz 42,29% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z planowanymi do zaciągnięcia przychodami z tytułu zwrotnych zobowiązań dłużnych.

¹ Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego³ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem środków europejskich, w celu pozyskania tych środków w planowanej wysokości, a także realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz wykonania dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2020 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że ponownej analizie należy poddać dane zawarte w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej, który dotyczy planowanych wydatków z budżetu JST oraz danych z załącznika nr 9 (dotacje udzielane z budżetu gminy). W załączniku przedstawiającym wydatki gminnego budżetu przewidziano w dziale 921 udzielenie dotacji podmiotowych w rozdziałach 92109 (§2480 w wysokości 780 000,00 zł) oraz 92116 (§2480 w wysokości 580 000,00 zł) – podczas gdy w załączniku zawierającym kwoty przewidzianych dotacji z budżetu gminy – wydatki wedle wskazanej klasyfikacji budżetowej stanowią kwoty wynoszące odpowiednio 795 000,00 zł (różnica 15 000,00 zł) oraz 585 000,00 zł (różnica 15 000,00 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Polanów sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Polanowa jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś

³ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.