

UCHWAŁA NR XVI/112/25
RADY MIEJSKIEJ W POLANOWIE
z dnia 25 czerwca 2025 r.
w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania
i upubliczniania nagrań sesji komisji Rady Miejskiej w Polanowie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), art. 242§ 1, art. 244§ 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572 ze zm.) oraz przepisów Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 roku w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 roku Nr 5, poz. 46), Rada Miejska w Polanowie uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się wniosku Pana Marka Pietrzaka w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań sesji komisji Rady Miejskiej w Polanowie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska wyrażonego w § 1 zawarto w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady i zobowiązuje się do go do przekazania niniejszej uchwały wnioskodawcy.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Janusz Parszczyński

W dniu 8 kwietnia 2025r. do Rady Miejskiej w Polanowie wpłynął wniosek Pana Marka Pietrzaka zam. w Gołogórze w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań sesji komisji Rady Miejskiej w Polanowie, który wniósł o jego uwzględnienie.

W swoim piśmie wnioskodawca podniósł następujące kwestie:

- 1) Rozszerzenie dyspozycji art. 20b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.) poprzez objęcie obowiązkiem transmisji, utrwalania oraz udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej także nagrań z prac komisji Rady Miejskiej w Polanowie,
- 2) Postulowana zmiana w kwestii nagrań z prac komisji Rady Miejskiej w Polanowie jest korzystna dla mieszkańców, którzy uzyskują wiedzę na temat bieżącej działalności gminy jak i samych radnych, którzy zdobędą kolejną przestrzeń do informowania wyborczy i wyborców o swojej pracy i jej rezultatach,
- 3) Zawniósł do Rady Miejskiej w Polanowie o sukcesywne udostępnianie planu pracy i informacji o planowanych posiedzeniach poszczególnych komisji (miejsce i termin) na stronie Polanowa oraz w biuletynie informacji publicznej w terminach takich jak otrzymują je radni.

Wskazane pismo Przewodniczący Rady Miejskiej skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Polanowie, która wszczęła postępowanie wyjaśniające w przedmiotowej sprawie.

Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.) obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Przepis ten obowiązuje od dnia 31 stycznia 2018r. i został wprowadzony ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018r., poz. 130).

Powyższy obowiązek jest realizowany przez Radę Miejską w Polanowie, której obrady są nagrywane i utrwalane oraz udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej gminy. Mieszkańcy mają możliwość ich bezpośredniego śledzenia i obserwowania. W tym miejscu należy wskazać, że ani ustawa o samorządzie gminnym, ani ustawa o dostępie do informacji publicznej, czy też wspomniana ustawa o zmianie niektórych ustaw z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych nie nakładają obowiązku nagrywania posiedzeń komisji.

Nałożony przez ustawodawcę obowiązek nagrywania i transmitowania nie dotyczy obrad komisji rady gminy. Przyjmuje się, że pomimo braku ustawowego obowiązku rada gminy może postanowić o nagrywaniu i transmitowaniu posiedzeń swoich komisji poprzez wprowadzenie stosowanych postanowień w statucie gminy. Upoważnienia ustawowego w tym zakresie można poszukiwać w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.), zgodnie z którym organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy określa statut gminy. Cechą jednostek samorządu terytorialnego jest ich samodzielność na podstawie i w granicach przepisów prawa, której przejawem jest możliwość stanowienia o

ustroju danej jednostki samorządu terytorialnego w statucie (art. 3 ust. 1 w/w ustawy). Jednym z elementów regulowanych w statucie jest kwestia dostępności (np. zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich – art. 11b ust. 3 ustawy), a także zasady działania komisji rady gminy, w tym organizację posiedzeń czy sposobu ich zwoływania, jak i prowadzenia obrad komisji.

W statucie gminy Polanów w brzmieniu przyjętym Uchwałą Nr XVI/87/2015 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Polanów – ze zmianami - (Dz. Urz. Województwa Zachodniopomorskiego z 24.03.2016 r., poz. 1291 ze zm.) w Rozdziale IV zatytułowanym „Jawność działania organów” zostały określone zasady wstępu na sesje i posiedzenia komisji, dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń Rady Miejskiej w Polanowie i komisji Rady oraz zarządzeń Burmistrza. Sformułowano też formy udostępnienia dokumentów organów gminy, wynikających z wykonywania zadań poprzez zamieszczanie ich w Biuletynie Informacji Publicznej, umożliwianie zapoznania się z nimi, przeglądania i sporządzania z nich notatek na miejscu w Urzędzie Miejskim, wydawaniu kopii lub wydruków dokumentów, na zasadach określonych Zarządzeniem Burmistrza.

W tym miejscu należy podkreślić, że statut gminy oraz wszystkie jego uchwalone zmiany podlegają nadzorowi Wojewodzie Zachodniopomorskiemu pod kątem jego zgodności z prawem w przedmiocie których nie było wydawanych aktów nadzorczych ani postanowień o ich wszczęciu.

W zakresie wnioskowanego sukcesywnego udostępniania planu pracy i informacji o planowanych posiedzeniach poszczególnych komisji (miejsce i termin) na stronie internetowej Polanowa oraz w biuletynie informacji publicznej w terminach takich jak otrzymują je radni, to należy wyjaśnić, że plan pracy komisji Rady Miejskiej jest zawarty w corocznie opublikowanej uchwale - Uchwała nr IX/65/24 w sprawie ramowego planu pracy Komisji Stałych Rady Miejskiej w Polanowie na 2025 rok, a ze statutu gminy wynika, że przewodniczący komisji może w każdym czasie polecić zwołanie posiedzenia komisji. Tematyka informowania o posiedzeniach komisji nie została uregulowana w statucie, co w praktyce może oznaczać, że poruszana kwestia informowania o konkretnym posiedzeniu (miejscu i terminie) może być zawarta w poleceniu przewodniczącego komisji o zwołaniu posiedzenia.

W tych okolicznościach Rada Miejska w Polanowie zważyła, co następuje.

Wdrożenie nagrywania i transmitowania obrad komisji rady miejskiej jest uciążliwe i nieuzasadnione. Wiązałoby się z koniecznością wprowadzenia odpowiednich rozwiązań technicznych, a także mogłoby się wiązać z dodatkowymi kosztami związanymi z usługą nagrywania i transmitowania obrad, w tym przechowywaniem tych nagrań. Wiązałoby się także z istotnym ryzykiem naruszenia przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1) w sytuacji omawiania na komisjach spraw z użyciem danych osobowych, a ich anonimizacja byłaby technicznie niemożliwa lub znacznie utrudniona.

Co istotne, zakres dostępu do informacji publicznej gwarantowany przez przepisy rangi ustawowej oraz postanowienia Statutu Gminy Polanów jest wystarczający dla zapewnienia jawności i transparentności pracy organów gminy, w tym pracy komisji Rady Miejskiej w Polanowie. Zgodnie z art. 11b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r., poz. 1465 ze zm.) działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw. Jawność działania organów gminy obejmuje w

szczegółności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy. Ponadto każdemu przysługuje prawo do informacji publicznej w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022r., poz. 902). Mając powyższe na uwadze bezzasadne jest wdrażanie obowiązku nagrywania i transmitowania obrad komisji rady miejskiej.

W związku z tym wniosku w sprawie obowiązku transmisji, nagrywania i upubliczniania nagrań sesji komisji Rady Miejskiej w Polanowie nie uwzględnia się.

Pouczenie o treści art. 246 § 1. - „Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego”.