

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 3 czerwca 2019 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Polanów**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | | |
|---------------------|---|----------------|
| 1. Marcin Binaś | – | Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | – | Członek |
| 3. Marek Dulewicz | – | Członek |

po rozpatrzeniu uchwały Nr X/84/19 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Polanów na lata 2019-2030

pozytywnie

opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Polanów

Uzasadnienie

Rada Miejska w Polanowie dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej polegającej m. in. na zmianie wysokości dochodów, wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu w latach prognozy. Zaktualizowane kwoty budżetów w latach 2019-2030 wpłynęły na zmiany wysokości zadłużenia Gminy, co stanowiło podstawę do wydania przez Skład Orzekający opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę wielkość zadłużenia na koniec I kwartału 2019 r. wykazaną w wysokości 11 373 075,69 zł w sprawozdaniu Rb-Z¹ oraz planowane przychody z tytułu zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych i rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2019-2030 należy ocenić, iż kwota długu została obliczona prawidłowo. Kwota ta na koniec 2019 r. uległa zmianie w porównaniu do przyjętej uchwałą Nr VII/62/19 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 28 marca 2019 r. i zwiększyła się do wysokości 11 684 252,62 zł, co jest wynikiem wydłużenia do 2026 r. czasu trwania programu emisji obligacji komunalnych². Po zmianie wydłużono okres wykupu serii D (1 000 000,00 zł) i E (1 500 000,00 zł) z pierwotnie zakładanego w latach 2019-2020 na odpowiednio 2025 i 2026 rok.

Poziom długu planowany w latach następnych także uległ zmianie – tj. zwiększył się w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą o: 1 412 088,06 zł (2019 r.), 2 912 088,06 zł (w latach 2020-2024), 1 912 088,06 zł (2025 r.), 412 088,06 zł (2026 r.), 312 088,06 zł (2027 r.), 212 088,06 zł (2028 r.), 112 088,06 zł (2029 r.), co wynika oprócz ww. przesunięcia wykupu obligacji z zamiaru zaciągnięcia w bieżącym roku zwrotnych zobowiązań dłużnych stanowiących pożyczki i kredyty zaciągnięte na rynku zagranicznym (412 088,06 zł) oraz pożyczki zaciągnięte na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej

¹ sprawozdanie z dnia 4 kwietnia 2019 r.

² uchwała Nr X/76/2019 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 29 maja 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/161/12 w sprawie emisji obligacji Gminy Polanów oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu

(2 296 112,00 zł). W wyniku przedmiotowych zmian zadłużenie w latach 2019-2029 uległo zwiększeniu w kwotach przedstawionych powyżej. Począwszy od 2020 r. (w porównaniu do stanu na koniec poprzedniego roku) dług sukcesywnie się zmniejsza osiągając poziom zerowy na koniec 2030 r. Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Spłata długu planowana jest w latach prognozy z różnych źródeł przychodów, tj. w 2019 r. ze środków stanowiących nadwyżkę budżetową (3 383,94 zł) oraz zaciągane zwrotne zobowiązania dłużne (2 708 200,06 zł) a począwszy od 2020 r. spłata zadłużenia planowana jest wyłącznie z planowanych nadwyżek budżetowych.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Nierozzerwalnie ze wskazanym ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Oznacza to, że przyjęte w niej wielkości dochodów powinny być przez jednostkę samorządu terytorialnego możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciężących na niej zadań.

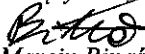
Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu.

Wydając niniejszą opinię, Skład Orzekający zwraca uwagę na nowelizację ustawy o finansach publicznych, dokonaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2500), która zakłada m.in. zmianę sposobu obliczania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych począwszy od roku 2020. Tym samym zaleca się monitorowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zdolności spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z uwzględnieniem zmian wprowadzonych cytowaną ustawą.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 230 ust. 4 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Binaś